



předmluva

Ing. Jana Skálová, Ph.D. _____ 2

25 let KDP ČR

Daňoví poradci v číslech

Ing. Radek Neužil, LL.M. _____ 3

Daňové poradenství nabývá na významu

Ing. Tomáš Hajdušek _____ 6

Daňoví poradci tvoří Komoru a Komora jsou její členové

Ing. Radek Neužil, LL.M. _____ 9

Rozhovory s jednotlivými prezidenty Komory daňových poradců ČR _____ 12

Mezinárodní spolupráce daňových poradců je nutností

Rozhovor s Piergiorgio Valente _____ 16

Mezinárodní srovnání výkonu profese daňového poradce ve vybraných zemích

Ing. Jan Tuček _____ 19

Historie Koordinačního výboru MF ČR

Ing. Jiří Nekovář _____ 24

25 let KDP ČR – nebo taky 25 let s našimi daňovými zákony _____ 25

Jak se měnily kvalifikační zkoušky v čase, aneb bez zkoušky do Komory nevstoupíš

Ing. Jana Skálová, Ph.D., Mgr. Šárka Lásková _____ 28

Nejvýznamnější daňová rozhodnutí Nejvyššího správního soudu (2003–2018)

JUDr. PhDr. Karel Šimka, LL.M., Ph.D. _____ 31

Mezinárodní spolupráce daňových poradců je nutností

Rozhovor s Piergiorgio Valente,
prezidentem CFE Tax Advisers Europe

Otázky kladl Ing. Radek Neužil, LL.M.

- **CFE zastřešuje daňové komory již více než 50 let. Jak vnímáte úlohu CFE ve vztahu k mezinárodní spolupráci daňových poradců a proč je mezinárodní spolupráce tak důležitá?**

Dovolte mi, abych obrátil Vaši otázku a začal od druhé části.

Mezinárodní spolupráce je v současné době nejvýznamnějším nástrojem daňových poradců k tomu, aby dokázali čelit novým okolnostem a reagovat na potřeby stále více se globalizující ekonomiky.

Daňové subjekty jsou ve stále větší míře nadnárodního charakteru. Státy vytvořily v souvislosti s BEPS určitý rámec pravidel. Do popředí se ve stále větší míře dostávají mezinárodní společnosti a nadnárodní organizace, jako jsou EU a OECD. V současné době má průměrná daňová záležitost tendenci dotýkat se různých daňových subjektů a různých jurisdikcí a strany na obou stranách takového vztahu již nyní úzce spolupracují.

Za takových okolností nemohou daňoví poradci udělat nic jiného než též nastoupit cestu internacionalizace. Je třeba, aby služby daňových poradců překračovaly hranice států, pokud si mají zachovat svou hodnotu. Nejlepší způsob, jak toho dosáhnout, je prostřednictvím spolupráce na mezinárodní úrovni, kdy spolupráce je ku prospěchu každého z nás jednotlivě i pro všechny z nás společně.

Termínem mezinárodní spolupráce daňových poradců máme na mysli vytvoření sítě pro dialog a efektivní sdílení znalostí, odbornosti a zkušeností v daňových záležitostech, jakož i přijetí společných stanovisek k záležitostem, které jsou v oblasti zájmu všech z nás. Koneckonců, budeme-li spojeni, budeme silnější.

V první řadě a především usilujeme o vytváření příležitostí pro daňové poradce z našich členských



organizací a nejen pro výměnu názorů ohledně nejaktuálnějších daňových a profesních otázek, ale i za účelem pojmenování a rozvinutí nejlepších praktických postupů, aby došlo k posílení mezinárodních znalostí a schopností daňových poradců.

V druhé řadě usilujeme o zajištění prostředků pro šíření informací o záležitostech souvisejících s daněmi, abychom mohli zajistit, že daňoví poradci budou vždy informováni o nejnovějším vývoji nejen v zemi své hlavní praxe, ale též napříč Evropou a v maximálním možném rozsahu i v celém světě.

Za třetí se pak snažíme aktivním způsobem zjišťovat informace o oblastech společného zájmu, jako např. zdanění digitální ekonomiky, kde spolupracující daňoví poradci mohou zajistit maximální přidanou hodnotu. V těchto případech je naším cílem poskytnout prostředky pro nejefektivnější spolupráci včasným a hospodárným způsobem.

V neposlední řadě je CFE hrdá na to, že jde příkladem pro vytváření dalších mezikontinentálních profesních asociací daňových poradců, jako je např. Asijsko-oceánská asociace daňových poradců (AOTCA). Díky tomu CFE přispěla k propagaci mezinárodní spolupráce i mimo oblast svého hlavního zájmu, tj. mimo Evropu.

- **Jaká je role CFE v evropském legislativním procesu a jak se vyvíjí vztahy s Evropskou komisí, Evropským parlamentem a dalšími zainteresovanými subjekty?**

Mít vliv na evropskou legislativu je jedním z hlavních cílů CFE při prosazování férového zdanění pro všechny a ochrany zájmů daňových poradců.

Jedním z hlavních cílů CFE je získat vliv na evropskou legislativu při prosazování férového zdanění pro všechny a ochrana zájmů daňových poradců.

Přestože CFE není součástí legislativního procesu, má řadu způsobů, jak do takového procesu zasahovat, jak prezentovat svá stanoviska evropským institucím a jak s nimi komunikovat. V tomto ohledu se snažíme zajistit, aby se náš přístup neomezil na komentování zvažovaných návrhů nebo iniciativ, jež se nacházejí v procesu přípravy a zavádění, nýbrž chceme předkládat strukturované návrhy a nalézat řešení už v nejranějších stádiích legislativního procesu. Jsme přesvědčeni, že tímto způsobem můžeme být maximálně užiteční pro instituce i evropské daňové subjekty.

Za tímto účelem CFE:

- 1) usiluje o to, aby reagovala na všechny veřejné konzultace iniciované Komisí EU ve vztahu k záležitostem, které se dotýkají zdanění; tímto způsobem zajišťujeme, že stanoviska našich členů budou slyšet u příslušných institucí tím nejsilnějším způsobem;
- 2) participuje v expertních skupinách Evropské komise, včetně Platformy EU pro dobrou správu daňových záležitostí, Expertní skupiny EU pro DPH a Fóra EU pro DPH, kde má možnost přednášet konkrétní návrhy;
- 3) sleduje vývojové trendy v legislativě EU a zveřejňuje prohlášení a stanoviska za účelem vyjádření názoru daňových poradců promptním a efektivním způsobem; přičemž rovněž
- 4) pravidelně zveřejňuje materiály o aktuálních daňových záležitostech za účelem posílení svého postavení a iniciování veřejné debaty na tato témata.

Za stejným účelem CFE buduje a posiluje své vztahy s institucemi EU a zejména s Komisí. Každoročně se scházíme na společné večeři CFE se zástupci Komise. Průběžně s úředníky Komise probíráme názory a stanoviska CFE. Úředníci Komise jsou také přítomni na našich akcích, jako je např. Fórum CFE.

V této souvislosti bych rád zdůraznil jeden z nejnovějších výsledků práce CFE: změna aktuálního pracovního programu Platformy pro dobrou správu daňových záležitostí, kam bylo specificky zahrnuto téma práv daňových subjektů právě z iniciativy CFE.

■ Daňové prostředí se neustále mění. Mohl byste uvést nějaké příklady toho, jak CFE prezentuje názory daňových poradců a jak prosazuje jejich zájmy?

V současné době jsme svědky rozsáhlých změn v oblasti mezinárodního zdanění. To je nepopíratelnou skutečností, a právě díky tomu je naše role

v dnešní době velmi významná. Situaci dále ještě komplikují rostoucí předsudky vůči daňovým poradcům, jež vyvěrají z nedávných daňových skandálů. Takový nedostatek důvěry ze strany daňových subjektů i finančních úřadů je pravděpodobně největší současnou výzvou.

V CFE považujeme za součást svého poslání chránit a prosazovat zájmy daňových poradců v tomto přechodném období a získat zpět důvěru pro daňovou profesi.

Pro efektivní prosazení takového cíle je především třeba, abychom sledovali vývoj a použili účinné metody pro formulaci a promptní sdělení našich stanovisek. Z tohoto důvodu CFE zřídila specializované interní výbory, které se zaměřují na nejvýznamnější oblasti společného zájmu pro naše členy. Nejvýznamnější z těchto výborů jsou:

- 1) Fiskální výbor (FC), který sleduje vývoj v oblasti daňové politiky na úrovni EU i na mezinárodní úrovni a přispívá do tohoto procesu;
- 2) Výbor pro profesní záležitosti (PAC), který se zaměřuje na politické iniciativy v oblasti profesní regulace v EU a na mezinárodním poli s vlivem na profesní chování daňových poradců, tj. etické aspekty, etický kodex, povinná hlášení;
- 3) Pracovní skupina pro Soudní dvůr EU (ECJ), která je tvořena známými akademiky a odborníky v daňové oblasti, kteří se zaměřují na precedenční právo ECJ, formulují a zveřejňují stanoviska v této oblasti;
- 4) Daňový technologický výbor, který se soustřeďuje na vývojové trendy v souvislosti se zdaněním digitální ekonomiky, aby bylo možno odhadnout vliv na daňové poradce a nalézt postupy, které nám umožní připravit se, jako daňoví poradci, na tuto novou situaci.

Výše uvedené výbory zastupující zájmy daňových poradců zveřejňují svá stanoviska formou prohlášení a stanovisek na internetových stránkách CFE a rovněž v úředním věstníku CFE European Taxation (Evropské zdanění). Pro představu uveďme, že v roce 2017 zveřejnil fiskální výbor devět stanovisek, výbor pro profesní stanoviska pět stanovisek, pracovní skupina pro Soudní dvůr EU čtyři stanoviska.

■ Kolik profesních organizací a daňových poradců CFE zastupuje a jak může být CFE prospěšná pro jednotlivého daňového poradce?

CFE je zastřešující organizací pro zastoupení daňové profese v Evropě. Ke dni 31. 12. 2017 bylo mezi

členy CFE 30 profesních asociací z 24 evropských zemí a rovněž jeden stálý host (Uzbekistán). Z hlediska jednotlivých daňových poradců to znamená více než 200 000 osob. Naší prioritou je rozšiřovat členství do všech zemí v Evropě tak, aby každá země měla zastoupení prostřednictvím alespoň jedné profesní asociace.

Jak již bylo uvedeno výše, věnuje se CFE podpoře zájmů evropských daňových poradců v Evropě a na mezinárodním poli. Již z tohoto poslání vyplývá, že naše působení má být ku prospěchu jednotlivých daňových poradců. Hájíme zájmy jednotlivých odborníků a usilujeme o lepší daňové prostředí pro všechny z nás. Když spolupracujeme dohromady, je náš hlas více slyšet a rovněž je více slyšet hlas každého daňového poradce, který tak může být efektivnější.

Kromě toho CFE nabízí jednotlivým daňovým poradcům následující služby:

- 1) zdroj pravidelně aktualizovaných informací ohledně daňového vývoje na úrovni EU a na mezinárodním poli;
- 2) rozšířenou síť pro výměnu znalostí a odbornosti a společný bod setkání pro vedení dialogu a výměnu názorů;
- 3) mezinárodní fórum pro vytvoření a přijetí nejlepších praktických postupů;
- 4) motivaci pro excelentní odbornou výkonnost, zejména pro mladé poradce, prostřednictvím ceny A. Raedlera.

Není nutné zdůrazňovat, že jsme vždy připraveni zvažovat a implementovat návrhy k rozšíření činnosti od jednotlivých daňových poradců, jakož i od profesních asociací.

■ CFE je evropskou organizací, ale zdanění se stává stále globálnější otázkou. Jakým způsobem CFE odráží tuto situaci a jak plánuje vypořádat se s těmito problémy?

CFE je a zůstane evropskou organizací. Naší hlavní oblastí zaměření je Evropa a je třeba vykonat hodně práce pro dosažení optimálního daňového prostředí v naší široké oblasti „domácího“ působení.

Nicméně jsme si náležitě vědomi skutečnosti, že i evropské hranice, ve stále více se globalizujícím světě, poněkud mizí. Abychom byli připraveni a zajistili silné postavení na mezinárodní scéně, vytvořili jsme vztahy úzké spolupráce s dalšími mezinárodními profesními asociacemi.

Již od samého počátku je třeba zdůraznit, že internacionalizace je pro CFE letitý projekt. Pro představu uveďme, že již v roce 2013 jsme za spolupráce s asociací AOTCA a společností STEP (Society of Trust and Estate Practitioners) vydali Vzorovou chartu daňového poplatníka. Tato charta je nástrojem, sestaveným na základě průzkumu stavu práv daňových poplatníků v 37 zemích, s cílem reagovat na nedostatky v ochraně takových práv, jež byly zjištěny.

Kromě toho v roce 2014 CFE ve spolupráci s asociací AOTCA a Západoafrickou unií daňových institutů (WAUTI) založila globální fórum pro spolupráci na specifických daňových otázkách: GTACF, Globální fórum spolupráce daňových poradců. Hlavním cílem GTACF bylo poskytnout globální reakci daňových poradců na mezinárodní daňové iniciativy ze strany takových organizací, jako jsou OECD a OSN. V dubnu 2018 bylo přijato společné rozhodnutí ohledně dalšího rozvoje GTACF a využití jeho plného potenciálu.

■ Jaké zajímavé události a projekty má nyní CFE na programu?

Přestože jsem již uvedl některé z našich plánů pro blízkou budoucnost v odpovědích na předchozí otázku, provedu zde určité shrnutí z důvodu jasnosti a přehlednosti, pokud jde o naše nejvýznamnější iniciativy.

- 1) Plánuje se, že projekt GTAP, který jsem právě popsal výše, bude jednou z našich hlavních priorit v nadcházejících měsících.
- 2) Další významnou prioritou je zahájení činnosti daňového technického výboru (je rovněž zmíněn výše), tj. specializovaného interního výboru CFE, který se zaměřuje na vývojové trendy ohledně zdanění digitálního sektoru, a jeho úkolem je připravit nás na budoucnost daňové profese.
- 3) Při příležitosti 60. výročí CFE v roce 2019 připravujeme ročenku s příspěvky od renomovaných akademiků a odborníků ohledně nejaktuálnějších otázek v oblasti mezinárodního zdanění.
- 4) Jak již bylo zmíněno, máme zájem rozšířit naše členství do všech evropských zemí, aby bylo zajištěno zastoupení všech různých zájmů a kultur. Z tohoto důvodu plánujeme podniknout kroky vedoucí k tomu, aby se v následujících měsících k CFE připojily další evropské profesní asociace.